

序言

香港地勢，山巒起伏，而且常有暴雨，加上密集的發展，容易發生山泥傾瀉。為減低這方面的風險，我們實施了一套全面的斜坡安全系統，包括訂立安全標準、通過法定和行政措施實施土力管制，以及鞏固和維修斜坡。由於這套系統行之有效，在過去二十年，山泥傾瀉的總體風險已有所減低。我們現已訂定多項新措施，使本港在斜坡安全方面得以符合最高的國際標準。

我們現正加速推行為期五年的「防止山泥傾瀉計劃」，由於計劃進展良好，在二零零零年年底或之前，人造斜坡山泥傾瀉的總體風險，大約可降至一九七七年風險程度的 50% 以下。此外，我們會由二零零零年開始，擴大推行「防止山泥傾瀉計劃」，為期十年，以鞏固更多不合標準的斜坡。我們亦會確保所有政府斜坡都獲得定期維修；並通過教育、宣傳、提供意見和執法等途徑，促使私人物業業主妥善維修物業範圍內的私人斜坡。我們估計，在二零一零年年底或之前，山泥傾瀉的總體風險，可以進一步降至一九七七年風險程度的 25% 以下。

歡迎各位提出意見和建議，使我們的服務更臻完善。



工務局局長鄭漢生

斜坡安全 人人受惠

我們的施政方針，是使本港的斜坡能達到最高的安全標準。為此，我們會確保新建斜坡符合安全標準，提高現有斜坡的安全程度，鼓勵妥善維修斜坡，並就斜坡安全推行公眾教育、進行宣傳，以及提供資訊服務。

為了落實這項施政方針，我們的目標是：

- 在二零零零年年底或之前，把不合標準的舊人造斜坡導致山泥傾瀉的潛在風險，減至一九七七年風險程度的50%以下
- 在二零一零年年底或之前，把這類風險進一步減至一九七七年風險程度的25%以下

成效重點

為了貫徹這項施政方針，我們必須在以下主要工作範圍取得成績：

一	提高斜坡安全的標準和賴以達致更高安全標準所需的技術水平，並改善有關的行政和規管架構	第三頁
二	確保新建斜坡符合安全標準	第六頁
三	鞏固不合標準的政府斜坡	第七頁
四	維修所有政府斜坡	第九頁
五	確保業主負責物業範圍內斜坡的安全	第十二頁
六	通過公眾教育、宣傳和資訊服務，提高市民對斜坡安全的意識，並鼓勵他們作出回應	第十四頁

本小冊子分為多個部分，分別闡釋以上各個成效重點，概述我們的主要工作，並列出用以衡量工作成效的指標。此外，每部分亦臚列為貫徹該施政方針而新制定的主要措施，並註明負責的機構，以及擬達到的具體目標。



提高斜坡安全的標準和賴以達致更高安全標準所需的技術水平，並改善有關的行政和規管架構

由於市民愈來愈重視斜坡安全，我們必須不斷提高技術標準，並加強土力方面的管制，以切合他們的期望。為此，我們會改善有關樓宇和基建發展的土力管制策略、公布土力方面的安全標準及發出指引文件、調查嚴重的山泥傾瀉事故，以及進行研究和發展，以便採用最新科技來改善斜坡安全。在實施以上各項措施時，我們會考慮政府委聘的專業顧問穆根士頓教授，以及其他本地和國際專家所提供的專業意見。

成效指標

我們用以衡量這方面工作的主要成效指標，是我們能否適時修訂和提高斜坡的安全標準，並改善土力方面的管制架構。

措施	目標
<p>完成一項為期 3 年的試驗計劃，這項計劃是根據穆根士頓教授建議的「斜坡穩定性綜合評估方法」進行</p> <p>(土木工程署)*</p>	<p>在一九九九年完成為期 3 年的試驗計劃，並制定一項長遠策略</p>
<p>改良斜坡改善工程及斜坡安全系統所採用的技術、優先級別分類系統及衡量表現的方法</p> <p>(土木工程署)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 在一九九九年十二月或之前，就擴大習用維修措施的使用範圍完成一份指引文件 • 在一九九九年三月或之前，通過研究雨量與山泥傾瀉的相互關係，修訂發出山泥傾瀉警告的準則 • 在一九九九年六月或之前，改善自動雨量計系統
<p>採用經改善的描繪場地特徵方法</p> <p>(土木工程署)</p>	<p>在二零零零年九月或之前，採用實用的地質及光學方法，鑑辨本港較脆弱的岩土</p>
<p>印製《公路斜坡手冊》</p> <p>(土木工程署)</p>	<p>在二零零零年十二月或之前，出版《公路斜坡手冊》</p>

* 括號內為該措施的主要負責機構

措施	目標
<p>檢討有關把斜坡分配給不同政府部門負責維修的行政指引 (工務局)</p>	<p>在一九九九年九月或之前，完成修訂有關使斜坡保持穩固的行政指引</p>
<p>調查嚴重的山泥傾瀉事故，並根據調查結果制訂改善措施 (土木工程署)</p>	<p>在一九九九年九月或之前，根據一九九八年發生的山泥傾瀉檢討結果，完成對土力工程處斜坡安全系統在一九九八年運作情況的審核報告</p>
<p>檢討和修訂《建築物條例》，以加強對物業發展的土力管制 (土木工程署)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 在二零零零年七月或之前，對《建築物條例》作出初步修訂，以加強對物業發展的土力管制 ● 在二零零零年十二月或之前，完成對私人斜坡和發展的法定土力管制的全面檢討
<p>對可能發生山泥傾瀉的天然斜坡地區，進行詳細的風險評估 (土木工程署)</p>	<p>在一九九九年八月或之前，完成兩個選定地區的量化風險評估研究</p>



確保新建斜坡符合安全標準

要長遠確保斜坡安全，首先要做到的，是斜坡在設計和建造方面都必須符合土力工程界認可的標準。我們會透過獲得質素保證的審核工作，對所有私人和公共發展範圍內的斜坡，加強在設計和建造方面的土力管制。

成效指標

我們用以衡量這方面工作的成效指標，是在控制不合標準的人造斜坡數目方面所取得的成績。

措施	目標
更有效審核所有新建斜坡的設計和監工標準 (土木工程署)	在一九九九年三月或之前，土力工程處的審核工作須符合國際標準化組織指引第 9001 條的規定而取得認可資格，使該處的審核工作質素有所保證



鞏固不合標準的政府人造斜坡

在一九七七年成立土力工程處之前，不論是私營機構或公營部門所闢拓的斜坡，都甚少受到土力管制，許多舊斜坡的穩固程度，也就頗成疑問。本港 42 000 個舊斜坡中，大約有 70% (即 3 萬個) 屬政府所有，而其中約有 1 萬個會影響發展區和主要道路。我們會繼續推行「防止山泥傾瀉計劃」，直至二零一零年，通過有系統地鞏固不合標準的政府斜坡，逐步減低對市民有較直接影響的斜坡所構成的危險。

成效指標

我們用以衡量這方面工作的成效指標，是因不合標準而獲鞏固的政府斜坡數目，以及評定為已達到規定安全標準的政府斜坡數目。

措施	目標
<p>加速進行為鞏固不合標準的大型政府斜坡而訂定的「防止山泥傾瀉計劃」，以處理新編斜坡紀錄冊所鑑定的新增斜坡，並擴展這個計劃，直至二零二零年</p> <p>(土木工程署)</p>	<p>由一九九九年開始，每年鞏固 250 個人造斜坡，使目前根據「防止山泥傾瀉計劃」而獲得鞏固的斜坡數量增加 40%</p>
<p>鞏固位於路旁，但未納入「防止山泥傾瀉計劃」的較小型政府斜坡，以減低山泥傾瀉對道路使用者構成的危險</p> <p>(路政署)</p>	<p>由一九九九年開始，每年多鞏固 90 個位於路旁的小型政府人造斜坡</p>
<p>鞏固會影響學校的政府斜坡，以減低山泥傾瀉對學生構成的危險</p> <p>(土木工程署)</p>	<p>在一九九九年年中或之前完成有關研究，並為 200 個會影響學校的政府人造斜坡進行所需的改善工程</p>

四

維修所有政府人造斜坡

要確保所有人造斜坡都穩固，定期維修不可或缺。除定期進行維修外，我們還會採取習用措施，進行強化維修工作，以期迅速改善較舊斜坡的穩固程度。為此，我們會確定所有政府或私人人造斜坡的維修責任，並向有關人士提供資料。至於政府斜坡方面，我們會確保負責斜坡維修的政府部門進行所需的定期維修和強化維修工程。

成效指標

我們用以衡量這方面工作的成效指標，是我們根據《岩土指南第五冊 - 斜坡維修指南》公布的劃一標準所維修的政府斜坡的數目。

措施	目標
完成有系統地確定本港約 6 萬個人造斜坡維修責任的工作 <i>(地政總署)</i>	在一九九九年年底或之前完成這項工作
向公眾提供斜坡維修責任的資料，以及管理資料庫和處理上訴個案 <i>(地政總署)</i>	在一九九九年年底或之前，向公眾提供斜坡維修責任的資料
加強 6 個政府部門維修政府斜坡的能力，以處理在新編斜坡紀錄冊所鑑定的新增斜坡 <i>(工務局)</i>	<ul style="list-style-type: none"> • 由一九九九年四月起，增加 6 個政府部門轄下負責維修政府人造斜坡小組的人手 • 在二零零零年年底或之前，完成全面檢討維修斜坡的工作

措施	目標
<p>完成有系統地檢查和修理所有可能影響附近斜坡穩定性的政府地下水渠和水管 (工務局)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 在二零零零年年底或之前，完成有系統地檢查和修理公共屋■內，可能影響斜坡安全的地下水管、污水管和渠 • 在二零零一年年年底或之前，完成有系統地檢查和修理政府建築物內，可能影響斜坡安全的地下水管、污水管和渠 • 在二零零二年年年底或之前，完成有系統地檢查和修理在建築物和主要道路附近，可能影響斜坡安全的地下水管 • 在二零零四年年年底或之前，完成有系統地檢查和修理在建築物和主要道路附近，可能影響斜坡安全的地下污水管和渠

五

確保業主負責物業範圍內斜坡的安全

為了減低私人斜坡發生山泥傾瀉的風險，私人業主必須承擔責任，維修其物業範圍內的私人人造斜坡和鞏固不合標準的斜坡。我們會繼續為一九七七年前提建成的私人人造斜坡，進行安全篩選工作，若表面證據成立，我們便會根據《建築物條例》向有關的私人物業業主發出《危險斜坡修葺令》，要求他們鞏固不合標準的斜坡。我們會繼續採取法定行動，■令私人物業業主檢查和修葺可能影響附近斜坡穩固程度的私人地下排水渠和水管。此外，連同在公眾教育、宣傳和資訊服務等方面所採取的新訂措施(於下一個成效重點概述)，我們可確保私人物業業主承擔其物業範圍內斜坡的修葺責任，從而大大減低私人斜坡發生山泥傾瀉的風險。

成效指標

我們用以衡量這方面工作的成效指標，是私人物業業主採取了多少項防止山泥傾瀉措施。

措施	目標
<p>對私人斜坡進行更多安全篩選研究，要求物業業主鞏固不合標準的斜坡</p> <p>(土木工程署／屋宇署)</p>	<p>由一九九九年開始，每年完成 300 個私人人造斜坡的安全篩選研究</p>
<p>更嚴格執行《建築物條例》的條文，要求物業業主檢查和修葺可能影響附近斜坡穩固程度的私人地下水渠和水管</p> <p>(屋宇署)</p>	<p>由一九九九年開始，每年完成檢查 500 個斜坡附近的地下管道，並在有需要時，根據《建築物條例》第 27C 條發出命令，以便勘察和修葺懷疑有問題的管道</p>

六

通過公眾教育、宣傳和資訊服務，提高市民對斜坡安全的意識，並鼓勵他們作出回應

很多私人物業業主都不知道他們有責任維修斜坡，對於斜坡改善或維修工程又是門外漢，完全沒有這方面的專業知識。我們會為市民提供有關斜坡的資料，並確定每個人造斜坡的維修責任，以及就如何修葺斜坡提供諮詢服務。我們會加強有關斜坡維修的公眾教育，並會就斜坡安全事宜，改善與市民的溝通途徑。為了盡量減低山泥傾瀉對市民造成的損害，我們會繼續向市民灌輸斜坡安全的意識，讓他們在暴雨期間懂得如何採取預防措施，確保個人和家人的安全。

成效指標

我們用以衡量這方面工作的成效指標是：

- 公眾對本港斜坡安全問題的認識程度
- 公眾對減低山泥傾瀉風險的回應程度

措施	目標
<p>設立一個嶄新而全面的斜坡資訊系統，以儲存本港共6萬個斜坡的資料，並讓公眾通過互聯網查閱這些資料</p> <p>(土木工程署)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 在一九九八年年底或之前設立這個系統 • 在一九九九年三月或之前，在互聯網上和「大廈管理資源中心」設立整個斜坡資訊系統
<p>加強有關的服務，使私人物業業主更加樂意承擔確保斜坡安全的責任</p> <p>(土木工程署)</p>	<p>土力工程處在一九九九年四月成立社區諮詢服務組—</p> <ul style="list-style-type: none"> • 為私人斜坡的業主舉辦關於斜坡安全及維修的研討會和講座 • 會見市民，就斜坡安全事宜解答查詢和提供資料 • 接見接獲《危險斜坡修葺令》的私人物業業主代表，就如何進行斜坡鞏固工程向他們提供意見 • 接見業主立案法團及互助委員會，就如何進行斜坡維修工程向他們提供意見

措施	目標
<p>加強宣傳，呼籲市民在發出山泥傾瀉警報期間，作好防備，並採取個人預防措施，以應付緊急事故 (土木工程署)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 在一九九九年十二月或之前，製備斜坡安全教材套 ● 在一九九九年舉辦8個宣傳斜坡安全的巡迴展覽