

序言

電訊科技近年發展迅速。隨着光導纖維及數碼科技的應用日趨普遍，電訊業能以合理的收費，為客戶提供更優良、更可靠及創新的服務。

香港很多服務行業都倚重電訊業；隨着香港的經濟朝著以服務業為主導的方向轉型，電訊業的地位更形重要。至於電訊業本身，亦由於香港朝市場自由化的路向邁進而呈現穩健增長。

展望未來，科技發展會令電訊、廣播以及資訊科技各領域之間的分野日漸減少，這些服務將逐步在一個以資訊內容、服務和基礎設施三個層面區分的架構下重新組合。香港日後繁榮與否，關鍵在於我們是否有能力以最高效率獲取、交流及善用資訊，而這項工作的成效，則建基於我們能否提供達世界級的本地及對外電訊基礎設施。

我們的政策在於促使私營機構興建電訊基礎設施及為市民提供服務。我們會繼續營造有利於吸引投資的環境，以及設立一個公開、公平和明確的規管架構，以協助香港發展成為世界一流的電訊中心。



資訊科技及廣播局局長鄭其志

電訊

我們的施政方針是要促進電訊業的發展以及提高香港作為電訊樞紐的地位。

為了落實這項施政方針，我們的目標是：

- 使香港成為商界公認世界一流的電訊中心
- 確保香港以具競爭性的價格提供高質素的電訊服務
- 確保香港擁有高效率的電訊服務，足以媲美經濟合作及發展組織下的經濟體系

成效重點

為了貫徹這項施政方針，我們必須在以下主要工作範圍取得成績：

一	設立所需的規管架構，並訂定香港在電訊服務方面採納的標準	第三頁
二	建立一個開放及具競爭力的電訊市場	第五頁
三	促使建立一個開放的綜合寬頻電訊網絡	第七頁
四	使香港發展成為世界一流的電訊中心	第九頁

本小冊子分為多個部分，分別闡釋以上各個成效重點，概述我們的主要工作，並列出用以衡量工作成效的指標。此外，每部分亦臚列為貫徹該施政方針而新制定的主要措施，並註明負責的機構，以及擬達到的具體目標。

設立所需的規管架構，並訂定香港在電訊服務方面採納的標準

香港的電訊服務及設施皆由私營機構提供，因此，所訂立的規管架構必須奉行以鼓勵競爭及維護消費者權益為主導的原則，以便為電訊業營造有利投資的環境。在這方面，我們的目標是採用國際公認的最佳做法。

香港的營運環境開放，加上採用技術中立的規管方針，所以能夠確保我們得以使用最先進的科技，亦使電訊服務營辦商、電訊產品製造商及消費者受惠。我們的目標是參照地區性及國際性組織所訂定的標準，制定及採用一套香港適用的標準。香港已加入亞太經合組織的一項關於相互承認電訊設備評估辦法的多邊安排，這安排不但有助本港製造商進軍海外市場，更確保香港可享用最先進的電訊設施。

成效指標

我們用以衡量這方面工作的成效指標是：

- 香港的電訊規管架構採用國際公認最佳做法的程度
- 新訂或修訂的規例及標準能否適時修訂及執行

措施	目標
完成電訊(修訂)條例草案的諮詢工作，該條例草案旨在鞏固電訊管理局局長在鼓勵市場競爭方面的權力 (資訊科技及廣播局)*	在一九九九年把電訊(修訂)條例草案提交立法會審議
訂定及推行適合香港的標準，以便業界能以最新科技提供更佳服務 (電訊管理局)	在一九九九年內在多邊會議中積極參與訂定各項切合香港需要的新標準

* 括號內為該措施的主要負責機構

香港的電訊市場是全球最開放的電訊市場之一，即使外國公司亦可在香港提供電訊服務及設施，我們並致力為電訊業提供公平競爭的環境。透過有效競爭，消費者便有更多選擇，市場的效率亦會因而提高。電訊服務亦是支援其他一切工商業服務的基石，以具競爭性的價格提供優質的電訊服務，會提高香港的整體競爭力。

我們會繼續致力開放電訊市場，並已於本年年初在這方面取得重大進展；香港國際電訊已於一九九八年三月三十一日交還其專營某些對外電訊服務及線路的牌照。由一九九九年一月一日起，對外電訊的服務市場便會引入競爭，而到了二零零零年一月一日，對外電訊的設施市場亦會引入競爭。

在《一九九八年固定電訊服務檢討》這份文件中，我們提議開放對外市場，容許服務及設施供應商加入經營，且數目不限。在本地固定電訊市場方面，我們已經邀請業界提交意見書，就他們準備在香港擴建網絡以提高其競爭力作出承諾。我們會考慮這些承諾，以決定如何處理固定電訊市場暫停發牌的措施。視乎諮詢的結果，香港的固定電訊市場可望成為全球最開放的市場之一。

本地流動電訊市場則已經完全開放，營辦商的參與祇受頻譜容量所限。

成效指標

我們衡量這方面工作的成效指標是：

- 本地及對外固定電訊網絡服務營辦商的數目
- 流動電訊服務營辦商的數目
- 傳呼服務營辦商的數目
- 公共對外電話服務營辦商的數目
- 國際增值網絡服務持牌人的數目
- 傳真及數據國際專線分銷服務持牌人的數目
- 互聯網服務營辦商的數目

措施

目標

建立一套有利公平及有效競爭的電訊服務規管架構，以促進本港及對外固定電訊服務市場的進一步發展

(資訊科技及廣播局)

在一九九八年年底或之前完成固定電訊規管架構的檢討工作

提高簽發電訊牌照的效率，並為市民提供方便的服務，讓他們可透過互聯網申領牌照

(電訊管理局)

在一九九九年實施一項試驗計劃，讓市民可透過互聯網申領牌照



促使建立一個開放的綜合寬頻電訊網絡

訂定規管架構時須考慮的其中一個重要因素是該架構應能鼓勵營辦商以合理收費為客戶提供普及的寬頻服務。此舉有助促進香港發展一套開放且覆蓋範圍遍及全港的資訊基礎設施，方便政府、商界及市民交換資料或進行交易。在這資訊年代，香港如建設好一套完善的資訊網絡，不但可提高整體的競爭力，更可提高公共服務的效率，以及提高市民的個人及社會整體的生活素質。

我們的目標是要改善各種電訊網絡的接達安排，以便建立一個開放的綜合寬頻網絡，藉此提供必需的基礎設施，進一步發展資訊科技及廣播業，並提升其水平。

成效指標

我們衡量這方面工作的成效指標是寬頻電訊網絡所覆蓋的住戶或商業機構的百分率。

措施	目標
<p>諮詢公眾如何改善電訊網絡的接達安排，特別是有何措施可：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 便利流動電訊服務網絡接達隧道及商場等地方 • 鼓勵營辦商將寬頻服務推展至工作地點及住宅 <p>(資訊科技及廣播局)</p>	<p>在一九九八年年底或之前完成諮詢公眾的工作，並於一九九九年把需要修訂的法例提交立法會審議</p>

四

使香港發展成為世界一流的電訊中心

香港是亞太區的重要電訊樞紐，擁有區內最大的海底電纜及■星通訊網絡容量。維持一個開放及具競爭力的電訊市場，須鼓勵私營機構投資及創新，這有助香港繼續維持其世界一流電訊中心的地位。

為鞏固香港的地位，我們計劃把香港發展成為亞太區的互聯網樞紐。我們亦會發展世界一流的對外電訊及廣播■星通訊站，為對外電訊設施供應商及廣播商提供足夠容量的雙向■星網絡，以應付日後的需求。

成效指標

我們衡量這方面工作的成效指標是：

- 能否及時發展世界一流的■星通訊站
- 在改善固定電訊服務的市場滲透率、流動電話滲透率以及接達寬頻電訊網絡方面的水平

措施

目標

在春坎角設立一個世界一流的■星通訊站，供裝設對外電訊網絡

(資訊科技及廣播局)

確保■星通訊站用地準備就緒，可供營辦商使用，以便對外設施市場可由二零零零年起引入競爭