

## 庫務局

在過往一年，我們致力落實 34 項承諾，在這些承諾中：

- 15 項已經實現；
- ■ 13 項正如期進行；
- ■ 1 項尚要檢討；以及
- ■ 我們正繼續努力，推展 5 項持續的工作。

現按每個主要工作範疇詳細報告如下：

### 保障和徵集收入

年份	承諾	目前情況
<b>已完成的項目</b>		
1997	1. 檢討利得稅稅制，並在下年度的財政預算案公布時，作出有關決定及宣布會否修改利得稅制或其他課稅安排。	財政司司長已在 1998 至 1999 年度財政預算案中公布該項檢討完成後所作出的建議。
1997	2. 在 1998 年實施檢討利得稅後所作出的建議，令本港的營商環境更具競爭力。	所需的法例修訂已獲臨時立法會通過。稅務局已因應需要發出執行指引，並修訂了現行的一套指引，闡釋已實施的措施的詳情。
1997	3. 在 1998 年擴展售賣離境稅券的計劃，以改善飛機乘客離境稅的徵收程序，方便使用新機場的旅客。	由 1998 年 9 月 1 日起，如果離境旅客已於購買機票時繳付飛機乘客離境稅，航空公司為他們辦理登機手續時，便不會向他們徵收有關稅項。新的收稅安排會節省辦理登機手續的時間，並可改善旅客服務。

- |      |    |   |   |
|------|----|---|---|
| 1997 | 4. | 在 1998 年簡化稅務局商業登記的程序，並縮短處理時間，方便營商。                      | 我們已把簽發新商業登記證所需的時間，由 8 個工作天減至 6 個工作天；並在商業登記署增設了兩個付款處。            |
| 1997 | 5. | 在 1998 年增加香港海關在調查工作方面的人手，使海關能更有效率地處理涉嫌瞞稅和違反《應課稅品條例》的個案。 | 我們已取得資源，用以在香港海關開設 3 個職位，以加強調查工作方面的人手。有關職位會於 1998 年 10 月開設時派員出任。 |

我們在過去一年就下列項目均取得良好進展。在未來的日子裏，我們會繼續推行有關工作。

年份

目前情況

- |      |    |   |  |
|------|----|---|--|
| 1996 | 6. | 繼續嚴格執行有關法例，對付利用服務公司逃避或減低薪俸稅負擔的做法，以及確保營商人士須妥善保存營業紀錄以供評稅之用。 |  |
| 1996 | 7. | 加強打擊逃稅及減少避稅的機會，並確保所有到期稅款完全清繳。                             |  |

## 財政預算規劃和財政管理

年份

承諾

目前情況

### 已完成的項目

- |      |    |   |   |
|------|----|---|---|
| 1997 | 1. | 詳細檢討政府的財政狀況，並在下一份財政預算案討論財政儲備在香港特別行政區政府的財政管理方面所發揮的作用。                                | 我們在 1998 年財政預算案，全面探討了財政儲備的用途、水平和穩健情況。                                   |
| 1997 | 2. | 在 1998 至 1999 年度，實施一項經改良的管理程序，力求以更準確的方法衡量政府服務的成效，並會為此而更明確地界定政策目標，以加強該等目標與所投入的資源的聯繫。 | 我們已推行目標為本管理改革，制訂跨部門的施政方針。這套管理改革■眼於政府致力向市民提供服務的成效，涉及的範疇已涵蓋所有決策局和部門的施政方針。 |

- 1997 3. 在 1998 至 1999 年度，政府經常開支總額預計將較 1997 至 1998 年度增加約 77 億元，實質增長為 5%。開支的增長可提供充足的資源，落實房屋、教育、老人服務和經濟發展這幾個範疇的策略性政策目標。
- 1997 4. 加快推行工務計劃，以應付對房屋用地和相關基建的需求。
- 1997 5. 物色更多合適的工程，包括政府工程和受資助的工程，把它們納入基本工程計劃內。
- 1998 至 1999 年度的開支預算已得到臨時立法會核准，政府經常開支方面會有 5% 實質增長。
- 過去 12 個月，均能依期準時提交我們所有撥款申請，供立法機關的財務委員會工務小組委員會審批，以便開展有關工程。我們會繼續這種做法。
- 在 1998 年的資源分配工作中，有 107 項新工程獲得撥款。在 1996 和 1997 年的資源分配工作中，獲得撥款的新工程分別有 71 和 95 項。

### 如期進行的項目

- 1997 6. 在 1997 至 2002 年間，預計會動用 1,350 億元進行已列入計劃的基本工程。開支主要用於：
- 據我們估計，在 1997 至 1998 年度用於進行非機場核心計劃中的基本工程開支約為 185 億元，分項開支如下：
- |                               |        |                               |       |
|-------------------------------|--------|-------------------------------|-------|
| 教育                            | 246 億元 | 教育                            | 34 億元 |
| 平整土地及防洪                       | 169 億元 | 平整土地及防洪                       | 20 億元 |
| 運輸                            | 172 億元 | 運輸                            | 21 億元 |
| 港口工程                          | 128 億元 | 港口工程                          | 12 億元 |
| ■生福利<br>(不包括獎券基金撥出用於福利的非經常開支) | 111 億元 | ■生福利<br>(不包括獎券基金撥出用於福利的非經常開支) | 20 億元 |
| 環境                            | 117 億元 | 環境                            | 28 億元 |
| 水務工程                          | 89 億元  | 水務工程                          | 14 億元 |

- 1996 7. 由 1996 至 2001 年，預計在機場核心計劃的各項基本工程方面，會動用 182 億元。
- 1996 8. 由 1996 至 2001 年，預計會動用 6.02 億元興建為新機場的第二條跑道而設的政府設施。在 1997 至 1998 財政年度，預計會動用約 4,000 萬元進行這項工程計劃。
- 1994 9. 發展財務資料系統，以及為管理人員提供適當的財務管理訓練。
- 在 1997 年 10 月以試驗形式推行訂購單處理系統。
  - 在 1997 至 1998 年度，為 1 240 名人員提供訓練，並為 30 個決策局和部門設置會計及財務資料系統的部門查詢系統，以改善部門的財務報告和管制工作。
  - 在 1998 至 1999 年度結束前將會計及財務資料系統的部門查詢系統擴展至所有部門。
- 截至 1998 年 9 月底止，我們在機場核心計劃的各項基本工程方面，已動用了 109 億元。
- 與這項工程計劃有關的工程正如期進行，我們亦已就該工程計劃所需的系統和設備進行招標。在 1997 至 1998 財政年度，我們動用了 3,680 萬元。在 1998 至 1999 財政年度首 6 個月內，我們預定動用 1.46 億元。由 1996 年起計，該項工程至今的總開支預計為 1.828 億元。
- 該系統如期在 1997 年 10 月以試驗形式在 3 個部門推行。庫務署現正檢討該試驗計劃，以確定未來路向。
- 在 1997 至 1998 年度，逾 1 500 名人員參加了財務管理訓練。由 1994 年 10 月起計，我們先後為 3 406 名人員安排了為期兩天的課程；此外，由 1997 年 3 月起計，我們總共為 1 125 名人員安排了為期一天的課程。
- 截至 1998 年 9 月底止，共有 60 個決策局和部門設置了會計及財務資料系統的部門查詢系統。我們預計在 1998 至 1999 年度完結前，所有決策局和部門 (共計 89 個) 均會設置該套系統。

我們在過去一年就下列項目均取得良好進展。在未來的日子裏，我們會繼續推行有關工作。

年份	承諾
1996	10. 在繼續奉行精簡政府及低稅率的原則之餘，切實回應市民希望得到更多更好的公共服務的要求。  調配由經濟持續增長所帶來的新資源給不同的政策範圍時，力求取得適當的平衡。
1996	11. 繼續大力宣揚公營部門的運作應達致更高效率和更符合經濟效益的信息。
1996	12. 把資源分配和開支的決定權，盡量下放予各決策局及各部門的管理人員。

## 政府投資管理

年份	承諾	目前情況
已完成的項目		
1997	1. 在 1998 至 1999 年度檢討財政儲備的投資策略，以期取得更高的回報。	我們已完成了對財政儲備的作用和投資策略的檢討。財政司司長已在 1998 年 2 月 18 日發表財政預算案時，公布了有關財政儲備的新投資安排。新安排已在 1998 年 4 月 1 日開始實施。
1997	2. 在 1998 至 2001 年期間，申請撥款發展科學園等高科技計劃。	政府在獲得財務委員會批准後，已向應用研究發展基金撥款 5.25 億元，用以資助應用研究發展項目，俾能提高本港工業生產的價值和科技水平。

財務委員會已批准向科學園公司注資 2.68 億元，以支付其經營費用；另注入 5,480 萬元用作進行科學園第一期興建工程。

當局現以撥款形式，而非投資形式，為應用研究發展基金和科學園提供資助，俾能更切合實際的需要。

### 如期進行的項目

- |      |    |   |  |
|------|----|---|--|
| 1997 | 3. | 在 1998 至 2001 年期間，申請撥款約 500 億元，作為鐵路發展策略下各優先計劃的政府資本投資。       | 財務委員會已通過撥款 290 億元，作為注入九廣鐵路公司的資本，以便進行西鐵工程的各主要項目。我們已在 1998 年 4 月中，把首筆為數 145 億元的資金注入九廣鐵路公司。 |
| 1997 | 4. | 在 1998 至 1999 年度，考慮進一步加強各營運基金在運作上的靈活性，從而改善服務，提高生產效率和增加成本效益。 | 各營運基金均已設計和實施一套指標，用以衡量生產效率和成本效益，及識別任何工作表現未達指標的地方。當局現正為加強營運基金在運作和管理上的靈活性而制訂政策。             |

## 政府產業發展

年份	承諾	目前情況
----	----	------

### 已完成的項目

- |      |    |  |   |
|------|----|--|---|
| 1997 | 1. | 在 1997 至 1998 年度騰出 260 個政府宿舍單位和 3 幅現時用作公務員宿舍的土地。 | 我們已騰出 260 個政府宿舍單位，以供出售。當中有 133 個單位已經售出，餘下的會繼續出售或招租。另外，3 幅宿舍用地已於騰空後售出。 |
|------|----|--|---|

- |      |    |   |   |
|------|----|---|---|
| 1997 | 2. | 在 1998 至 1999 年度騰出 3 幅宿舍用地，以供出售。                                  | 我們已騰出 3 幅宿舍用地，並納入了 1998 至 1999 年度的售地計劃內。由於自 1998 年 6 月起暫停賣地，因此這批土地仍未售出。 |
| 1997 | 3. | 在 1998 至 1999 年度擬訂計劃，以新式家具取代現有政府辦公室的舊式家具，藉此改善工作環境，並令辦公室擁有更現代化的外觀。 | 我們已就 1999 至 2004 年以新式家具取代舊式家具的工作，擬訂出一套計劃。                               |

#### 如期進行的項目

- |      |    |  |   |
|------|----|--|---|
| 1997 | 4. | 安排騰出兩幅位於廣東道及銅鑼灣山路的政府辦公用地，以供在 2001 年出售。                               | 正為受影響的辦公室覓地搬遷。  |
| 1997 | 5. | 為政府樓宇進行翻新工程，藉以保持政府樓宇的價值，同時為員工和到訪的市民提供更佳的環境。                          | 1997 至 1998 年度的翻新工程已經完成。1998 至 1999 年度辦公大樓的翻新工程(包括改善消防裝置)及診療所的改善工程已經展開。 |
| 1997 | 6. | 以更積極進取的態度、更有系統的方法，規劃政府建築物的工程項目，務求地盡其用。                               | 我們已經推行一個新制度，協助政府產業署能更積極進取和有效地協調現有和新安排的預留土地，藉此確保地盡其用。                    |
| 1997 | 7. | 在 1998 年建立一個詳盡的政府、機構團體及社區用地資料庫，並有效運用這些資料，藉以檢討政府土地現有及已規劃的用途。          | 有關資料庫的電腦系統已於 1998 年 5 月建立。我們現正蒐集和分析有關資料，以方便檢討現有及已規劃的土地用途。               |
| 1997 | 8. | 加強協助各部門檢討對用地的需求，並加強協調工作，盡量使地盤能作聯用發展，包括提供可兼顧社會福利和社區用途的設施，以期達到善用土地的目的。 | 已成立兩個工作小組，分別檢討未盡其用的診療所和社區會堂用地的重新發展潛力。政府產業署將負責統籌地盤聯用發展計劃及所需的重配地方安排。      |

- 1997 9. 為現時未盡其用的政府用地制訂重新發展的策略及優先計劃；在 1998 年為 5 幅這類土地擬訂重新發展的方案；以及每年繼續推展這項計劃。
- 政府產業署已確定 5 幅未盡其用的政府土地作其他發展之用。該署現正擬備一份載列其他未盡其用的土地的清單，以便每年繼續推展有關計劃。
- 1997 10. 在 1998 年啟德機場停用後，等待確定最終的重新發展計劃期間，接手管理及把該處改作商業用途。
- 政府產業署已於 1998 年 7 月 6 日啟德機場停用之日起，接手管理該處及把該處改作商業用途。該處有些建築物和土地已預留給政府使用。我們正評估各個有關的方案，以便在該處最終進行重新發展之前，能夠有效利用那些超出政府所需的地方。

#### 尚要檢討的項目

- 1997 11. 在士美菲路、沙田及西灣河興建 3 座政府合署，預期分別於 2000 年、2001 年及 2002 年落成。
- 由於政府決定在中環添馬艦海軍總部舊址興建新的政府合署，我們已檢討是否需要興建該 3 座政府合署，結果如下：
- 已無需人士美菲路興建政府合署。我們現正檢討這項工程的範疇。
  - 沙田政府合署將依計劃在 2001 年建成。
  - 由於已沒有需要興建西灣河政府合署，因此已決定不進行這項工程。