

序言

當香港即將踏入二十一世紀之際，我們會繼續致力改善市民的健康。經過多年審慎的研究，我們在一九九九年年初開始立法管制中醫藥。立法會於今年七月通過《中醫藥條例》，為中醫藥訂定了規管架構。這是香港中醫藥發展的一個重要里程碑。未來一年，我們會繼續制訂附屬法例，為中醫和中成藥的註冊以及中藥銷售商和製造商的發牌事宜作出規定。健全的規管制度，不但有助於保障公眾健康，還可增添市民對使用中醫藥的信心。

「健康生活新紀元」運動將進入第二階段。我們會繼續促進不同界別人士的合作，並鼓勵市民積極參與這個饒有意義的運動。我們若要實現這個運動的目標，使健康生活的觀念深入民心，實有賴各有關方面的共同努力。除了大力推動這個運動之外，我們亦不斷改善食物安全和傳染病的監察工作，致力保障公眾健康。這些工作都會持續下去。

本小冊子闡述了我們為達致上述目標所採取的措施。我期望社會各界都能給予支持和協助，群策群力，使香港成為健康生活的理想之都。

楊永強

衛生福利局局長楊永強

公眾健康計劃

我們的施政方針是藉着加強推行公眾健康計劃，保障市民的健康。

就落實這項施政方針，我們訂定本年度的目標是：

- 加強公眾健康教育和提高公眾健康意識
- 確保市場上供應的食物對人體無害、符合衛生和安全標準
- 預防和控制傳染病在香港爆發和蔓延

工作進度

過去一年，我們為落實施政方針而進行的工作，取得了重大進展：

- 在一九九八年年中，我們在全港展開了「健康生活新紀元」運動，旨在加強公眾健康教育和提高市民的健康意識。我們亦舉辦了一系列的社區參與計劃，廣泛宣傳有關健康生活習慣和良好衛生行為的重要信息。
- 為了保障食物安全，我們正向飲食業推介一套品質管理計劃，稱為「危害分析、重點控制系統」。這個系統有別於祇着重檢驗食物製成品的傳統方法。新系統着眼於監控食品生產、調製以至分銷送遞的整個過程，防止有危害食物安全的問題發生。
- 我們已加強監察疾病的能力，使醫護人員能掌握有關疾病的最新趨勢，俾能向市民及早提出健康忠告。我們更會因應需要迅速展開調查和採取措施，以控制病源和防止傳染病蔓延。

評估成效的主要範疇

為了貫徹這項施政方針，我們必須在以下主要工作範疇取得成效：

- | | | |
|---|---------------------------|-------|
| 1 | 確保香港在保障公眾健康方面，有健全的法律和政策架構 | 第 3 頁 |
| 2 | 幫助市民認識他們在公眾健康方面的義務和個人責任 | 第 6 頁 |
| 3 | 加強預防疾病的措施、計劃及能力 | 第 9 頁 |

為了確保市民得到合資格醫護專業人員提供優質的醫療服務，及使用得到受妥善管制的藥物，我們必須有適當的法律和政策架構。來年，我們會就管制中醫的執業以及中藥的使用、銷售和製造，詳細制定規管措施。此外，我們還會改進目前對藥劑製品的管制。

工作進度

過去一年，我們在設立健全的法律架構以管制中醫藥和藥劑製品方面，取得長足進展。

《中醫藥條例》已於一九九九年七月制定；該條例訂明了一個規管架構，以規管中醫的執業以及中藥的使用和銷售事宜。香港中醫藥管理委員會隨後在一九九九年九月成立。我們會在來年制定附屬法例，俾能為中醫和中成藥的註冊，以及就中藥銷售商和製造商的發牌事宜作出規定。

我們已完成《藥劑業及毒藥條例》(第 138 章)和《抗生素條例》(第 137 章)的檢討工作。我們建議制定新法例，用以取代現行和藥物有關的法例。我們的目標，是要使規管架構更加精簡明確，並把管制範圍擴大至包括醫療氣體在內。

過去數年，我們採取了多項措施，藉以在這個工作範疇取得成效，詳情如下：

措施*	目標#	目前情況+
設立法定機制，規管中醫藥業的運作 (衛生福利局)	<ul style="list-style-type: none"> 在一九九九年年初向立法會提交條例草案。假若有關條例草案獲得通過，則於一九九九年年底成立一個法定的中醫藥管理委員會 	<ul style="list-style-type: none"> 《中醫藥條例》已於一九九九年七月制定，香港中醫藥管理委員會亦已於一九九九年九月成立。 <p>(已完成的項目)</p>

* 括號內為推行該措施的主要負責機構

括號內為訂定該目標的年份

+ 括號內為落實該目標的進度

措施	目標	目前情況
	<ul style="list-style-type: none"> 由二零零零年開始實行中醫的註冊制度，以及分階段管制中藥的使用、銷售和製造 <p>(一九九八年及一九九七年)</p>	<ul style="list-style-type: none"> 香港中醫藥管理委員會正就中醫註冊以及如何規管中藥的使用、銷售和製造擬定有關執行細節。 <p>(如期進行的項目)</p>
修訂與藥物有關的法例，使其更切合時宜，並令有關條文較易於執行 (衛生福利局)	在一九九九年完成《藥劑業及毒藥條例》和《抗生素條例》的檢討工作 (一九九八年及一九九七年)	《藥劑業及毒藥條例》和《抗生素條例》的檢討工作經已完成，並已徵詢有關方面對各項主要建議的意見。 (已完成的項目)
使《牙醫註冊條例》更切合時宜 (衛生福利局)	在一九九八至一九九九年度檢討該條例 (一九九七年)	《牙醫註冊條例》的檢討工作經已完成，並已徵詢牙科專業人員對各項主要建議的意見。 (已完成的項目)
增加香港護士管理委員會和香港助產士管理局的透明度 (衛生福利局)	修訂《護士註冊條例》和《助產士註冊條例》，擴大香港護士管理委員會和香港助產士管理局的成員組合，藉以增加這兩個組織的透明度 (一九九六年)	一九九九年五月，香港護士管理局取代香港護士管理委員會。同年九月，香港助產士管理局的英文名稱由 Midwives Board of Hong Kong 改為 Midwives Council of Hong Kong。兩個規管組織均已擴大成員組合。 (已完成的項目)
針對非法售賣受管制藥物，加強調查和檢控工作，以防止濫用藥物 (衛生署)	增聘人手，把巡查持牌處所的次數，由每月 700 次增至 800 次 (一九九六年)	我們已增聘 10 名藥劑師。巡查持牌處所的次數已增至每月 800 次。 (已完成的項目)

展望未來的路向

在今後的 12 個月，我們會按下列成效指標衡量這個範疇的工作進展：

成效指標	一九九九年度的目標
為中醫的註冊以及管制中藥的使用、銷售和製造，設立適當的法定規管架構	在一九九九至二零零零年度向立法會提交附屬法例
修改現行與藥物有關的條例	在二零零零年擬訂所需的法例

我們會採取下列措施，以期在這個工作範疇取得成效：

措施	一九九九年度的目標
協助制訂有關中藥產品的國際標準 (衛生署)	在二零零零年四月，與世界衛生組織合辦會議，討論評核及研究傳統醫藥的方法
制定新法例，以取代現行與藥物有關的法例 (衛生福利局)	在二零零零年擬備所需的法例
在二零零一年，與世界衛生組織在香港合辦第十屆國際藥品管理機構會議 (衛生署)	與世界衛生組織的代表合力籌備會議。是次會議將有助交換藥物資訊、就當前的問題尋求共識，及協調藥物審批標準
根據《公眾衛生(動物及禽鳥)條例》(第 139 章)制訂新規例，以規管使用化學品餵飼禽畜的事宜 (漁農處)	在二零零零至二零零一年度擬備附屬法例
檢討現行的殺蟲劑管制制度，以及制訂新的管制計劃，並就此徵詢業界的意見 (漁農處)	在二零零零年年底或之前完成檢討和諮詢工作

市民注意衛生，對促進公眾健康至為重要。我們認為有必要幫助市民認識食物、個人及環境衛生的重要性，藉此大大改善公眾及環境衛生。我們會繼續推行有關愛滋病的公眾教育運動，並確保愛滋病患者可繼續獲得各類由政府及社區提供的服務。

工作進度

我們在培養市民注重良好的衛生習慣方面，取得良好進展。我們促使各政府部門、公營機構、私營機構和市民大眾加強合作，共同努力把香港建設成一個更清潔和更健康的城市。展望來年，我們會繼續推行這方面的教育及宣傳工作。此外，為防止市民亂拋垃圾，我們擬設立定額罰款制度，以收阻嚇作用。

過去數年，我們採取了多項措施，藉以在這個工作範疇取得成效，詳情如下：

措施	目標	目前情況
繼續推行促進健康計劃，及繼續在全港推行為期3年的「健康生活新紀元」運動，通過提倡健康的生活方式、良好的衛生習慣以及改善環境，向市民灌輸健康生活的概念 (衛生福利局)	<ul style="list-style-type: none"> 在一九九九年進行一項調查，以評定市民對個人及食物衛生的注重程度，並採用這項調查的結果作為日後調查的基準 (一九九八年) 在一九九八至一九九九年度，加強推行促進健康計劃，提倡自我護理和健康的生活方式，以減少慢性疾病的發病率 (一九九七年) 	<ul style="list-style-type: none"> 我們已進行兩次調查，結果顯示是次運動的信息普遍使市民更加了解個人、公眾及食物衛生的重要性，態度上也有所改變。 (如期進行的項目) 我們已推行一系列的促進健康計劃，藉以提倡自我護理和健康的生活方式。這些計劃包括持續進行的計劃(如健康大使訓練計劃)，以及宣傳節目(如電台節目「健康一分鐘」)。 (如期進行的項目)

措施	目標	目前情況
通過社區參與以及與不同界別的人士合作，繼續致力提高公眾健康和衛生的水平 (衛生福利局)	在一九九九年動員多個關注團體、食物販商、衛生服務機構及市民大眾推行 100 項宣傳、教育和社區參與計劃 (一九九八年)	已經與超過 100 家非政府機構建立聯繫，這將有助促進進一步與不同界別的人士合作。截至一九九九年九月，已推行的主要宣傳、教育和社區參與計劃約有 70 項。 (如期進行的項目)
通過立法和教育措施，加強反吸煙工作 (衛生福利局)	<ul style="list-style-type: none"> 在一九九八至一九九九年度，實施法定的反吸煙新措施 (一九九七年) 通過香港吸煙與健康委員會，鼓勵私營機構和僱主仿效政府的做法，把工作地方列為非吸煙區 (一九九六年) 	<ul style="list-style-type: none"> 禁制刊物刊登煙草廣告的措施將於一九九九年十二月三十一日生效。除了這項措施之外，其他新措施已於一九九九年七月或之前實施。 (如期進行的項目) 截至一九九九年七月止，共有 170 家公司簽署了「無煙工作環境承諾書」。 (如期進行的項目)

展望未來的路向

在今後的 12 個月，我們會按下列成效指標衡量這個範疇的工作進展：

成效指標	一九九九年度的目標
調查結果所顯示公眾對個人及環境衛生的注重程度	透過調查結果，顯示達致提升公眾對個人及環境衛生的注重程度 10%

成效指標	一九九九年度的目標
政府能否加強不同部門和不同界別的合作，藉以改善市容和提高食物衛生水平	透過重新界定不同部門之職能及合作關係，以加強特區政府保持香港清潔之能力，以及促進不同界別在改善環境及食物衛生方面的合作
我們可以在多大程度上加強執法以對付環境衛生問題	加強執法行動，並引進新的立法措施

我們會採取下列措施，以期在這個工作範疇取得成效：

措施	一九九九年度的目標
通過舉辦展覽、印發刊物、設立查詢熱線等，加深市民對病人權利和責任的認識 (衛生署)	研究推行公眾教育的新資料和新途徑
通過社區參與、與不同界別的人士合作，以及立法措施，繼續致力提高公眾健康和衛生的水平 (衛生福利局)	<ul style="list-style-type: none"> ● 清除市民舉報的衛生黑點，並鼓勵市民參與各項有關活動 ● 引進亂拋垃圾定額罰款制度，以收阻嚇作用

在發生疫症或食物安全事故時，我們必須迅速行動，盡快追查病源或事故的起因，並防止疫症蔓延或情況惡化。我們會藉着加強本港的衛生和食物監察計劃、改善化驗所的支援服務，以及加強與海外衛生當局的聯繫，繼續提高本港的監察疾病能力。這些工作將有助衛生署在有事故時及早忠告市民，並即時採取預防和控制措施。

工作進度

過去一年，我們在加強監察傳染病和食物安全能力方面，進度良好。

我們加強了對病人和傳染物的衛生監察工作，這些工作使我們能夠迅速察覺是否有疾病模式轉變或新病原體出現。現行的定點監察系統獲得私家醫生和政府診所參與，這系統原本只負責監察流行性感冒和腸病毒的感染情況，現已擴展至監察細菌對抗生素產生抗藥性這個重要範疇。

我們已經進一步加強與內地和海外具規模的有關機構的聯繫，俾能隨時互通信息。這有助我們參與世界各地的疾病監察工作、了解疾病和食物安全事宜的最新發展趨勢、及早向市民提出健康忠告，以及快速採取所需的管制措施。

為了預防不安全食物事故，我們正向飲食業宣傳品質管理的重要性，並協助業內人士評估和找出在食品調製以至分銷送遞的過程中，可能會危害食物安全的處理方法。

過去數年，我們採取了多項措施，藉以在這個工作範疇取得成效，詳情如下：

措施	目標	目前情況
<p>進一步提高政府監察疾病的能力，以及加強傳染病的控制和預防工作 (衛生署)</p>	<ul style="list-style-type: none"> 在一九九九年，把與海外和內地具規模的疾病控制中心的聯繫網絡擴展50% (一九九八年) 在二零零二年年底或之前於石硤尾興建新的公共衛生化驗大樓 (一九九八年) 在一九九八至一九九九年度，加強衛生署的專家人手，以預防和控制傳染病，並更積極監察世界各地的疾病模式。這將有助衛生署掌握更多季節性疾病趨勢的最新資料，並及早向市民提出健康忠告 (一九九七年) 	<ul style="list-style-type: none"> 我們已把與海外和內地具規模機構的聯繫網絡擴展超過50%。 (已完成的項目) 打樁工程已經完成。主要上蓋的工程合約已於一九九九年七月展開，工程可望於二零零一年完成。 (如期進行的項目) 我們已加強有關的專家隊伍，使衛生署在疾病監察和傳染病控制的工作上，發揮更積極的作用。 (已完成的項目)
<p>設立和維持一個公共衛生資訊系統，記錄市民的健康狀況和疾病模式，使政府更能掌握有關市民健康的資料 (衛生署)</p>	<ul style="list-style-type: none"> 在二零零三年年底或之前設立一個公共衛生資訊系統 	<ul style="list-style-type: none"> 我們已訂定資訊系統的發展計劃。現正制訂使用者對系統的要求，供日後進行可行性研究之用。

措施	目標	目前情況
	<ul style="list-style-type: none"> ● 擴展與其他醫護服務供應者和醫療機構的聯繫網絡，以期在二零零零年年底或之前把擬收集的疾病資訊數量增加 50% <p>(一九九八年)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 我們已擴展與其他醫護服務供應者和醫療機構的聯繫網絡。 <p>(如期進行的項目)</p>
加強政府監察和確保 食物安全的能力 (衛生署)	<p>在二零零二年年底或之前向 20% 的飲食業單位推介食物「危害分析、重點控制系統」(「危控系統」)，以品質管理的方法，鑑定、評估和控制可能危害健康的食物，從而確保食物安全</p> <p>(一九九八年)</p>	<p>我們已為飲食業舉辦 24 個講座，推介「危控系統」。</p> <p>(如期進行的項目)</p>
確保作食物用途的禽畜適宜市民食用 (漁農處)	<ul style="list-style-type: none"> ● 在一九九九至二零零零年度完結前，在西區副食品批發市場設立獸醫化驗分所，對進口的活鵝活鴨即時進行 H5 流感病毒測試 ● 在一九九九年年底或之前，把巡查本地禽畜農場的次數增加 50% ● 在一九九九年，把目前用於豬隻的標籤及追溯系統，擴展至牛隻和羊隻 	<ul style="list-style-type: none"> ● 現正把西區副食品批發市場的一個辦事處改建為獸醫化驗分所。 <p>(如期進行的項目)</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 截至一九九九年九月，巡查次數已增逾 35%。 <p>(如期進行的項目)</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 我們已制訂有關標籤及追溯系統的運作程序，並會在一九九九年年底前實施這個系統。 <p>(如期進行的項目)</p>

措施	目標	目前情況
	<ul style="list-style-type: none"> 在一九九九年，對主要動物疾病及殘餘藥物進行有系統的監察 (一九九八年)	<ul style="list-style-type: none"> 我們已制訂並實施有關主要動物疾病及殘餘藥物的測試程序。 (已完成的項目)

展望未來的路向

在今後的 12 個月，我們會按下列成效指標衡量這個範疇的工作進展：

成效指標	一九九九年度的目標
提高本港監察疾病能力的成效	更有效地收集資料和推行化驗計劃，以加強本港監察疾病的能力
改善食物及禽畜檢驗計劃的成效	及時進行抽樣化驗，以改善食物及禽畜檢驗計劃
多大程度上能喚起市民對預防疾病的基層健康醫護服務的關注	鼓勵市民善用預防疾病的健康醫護服務

我們會採取下列措施，以期在這個工作範疇取得成效：

措施	一九九九年度的目標
擴展婦女健康服務 (衛生署)	<ul style="list-style-type: none">● 盡量提高現時 3 間婦女健康中心的使用率● 增加每年的新症和覆診名額● 放寬服務對象的年齡限制
向外遊旅客提供旅遊健康服務，包括： <ul style="list-style-type: none">● 為外遊人士而設的疾病預防服務● 提供與外遊有關的健康問題諮詢服務 (衛生署)	在二零零零年開辦這項服務